

第十届第三次会议

第20180069号

城市管理 类

收 件 日 期

2018年1月24日

中国人民政治协商会议广东省佛山市三水区委员会

政 协 提 案

提案人姓名

(党派或委员会)

杨霞

社会和法制委员会

民建三水总支

单 位 及 联 系 地 址

三水区西南中学

本提案联系人：杨霞

电话：18928589908

题目：关于畜禽禁养区养殖场清理后引导养殖户转型增收的建议

区政协提案工作室电话：87783083

提案邮箱：546020399@qq.com

理由： 畜禽养殖作为一项传统农业产业，在保障城乡肉食供应、促进农民增收、活跃农村经济方面发挥了重要作用，然而，随着畜禽养殖规模不断扩大，畜禽粪便、污水、恶臭等养殖废弃物产生量也迅速增加，这导致了环境承载压力增大，畜禽养殖污染问题日益凸显。为了深入推进畜禽养殖污染治理，加强水源污染防治，切实保护和改善城乡生态环境，近期，区委区政府出台《佛山市三水区人民政府办公室关于印发佛山市三水区畜禽养殖场清理工作方案的通知》，要求三水各镇街在规定时限内通过采取搬迁、关停、治理等措施，按方案要求在 2018 年 9 月 30 日前完成全区划定禁养区内禽畜养殖场的清理工作，共涉及养殖场 4125 家，从源头上削减和控制畜禽养殖排污总量。

畜禽养殖场和养殖专业户关闭或搬迁工作是一项时间紧、任务重、牵涉面广的工作，但随着畜禽养殖场和养殖专业户关闭或搬迁又延伸出一系列的问题，包括社会的和谐稳定、养殖户的再就业问题等。

以乐平镇为例，该镇辖区内禁养区范围约 65.91 平方公里，占全镇面积 34%；禁养区内共有养殖场 1420 家，占全区清理任务的 35%，涉及的从业人员达到 3268 人。据估算，养殖场清理后，乐平镇镇畜牧业总产值减少约 3 亿元，下降约 46%；直接导致村集体经济下滑 47.5%，约 2850 万元/年（每亩地地租减少 950 元）；人均纯收入下降 35%，约 6400 元，从目前人均纯收入 1.85 万元下降到 1.21 万元，接近贫困线水平，近 1300 人面临失业，畜牧业从业人员将面临转型增收的难题。

实施办法、措施和建议：

一、做好拆迁补偿及心理疏导工作，维护社会和谐稳定

结合禁养区内养殖场关闭搬迁实际，积极做好拆迁补偿工作，通过“已奖促清”推进落实禁养区畜禽养殖场清理工作，尽量减少养殖户的损失，切实维护社会和谐稳定。充分利用各种渠道，大力宣传报道在禁养区养殖畜禽的严重危害，积极争取群众、养殖户的理解和支持，充分调动全社会参与清理整治工作的积极性，耐心细致地做好养殖户的思想工作，动员鼓励他们自觉清理，积极帮助养殖户解决实际困难和问题。

二、鼓励引导清退养殖户科学转型转产

一方面结合原有养殖业特点，大力发展塘基种植业，发展渔菜共生、蔬菜立体种植模式，提高鱼塘产值，促进产业增效和农民增收。在一些资源丰富的山地、岗地，加快建设一批畜禽排泄物得到充分利用、规模适度的生态养殖场，通过推进畜禽养殖规模化、产业化、设施化，全面提升产业综合生产能力，实现畜牧业发展与保护生态环境的双赢；另一方面鼓励村组集约土地进行流转给农业龙头企业，通过活化土地资源，从而稳定村集体经济，对能集约土地并成功流转的村组适当给予奖励，以带动土地流转的积极性。

三、加强养殖户失业培训

一是加大职业农民培训，通过“走出去引进来”，提高农户种养技术水平；二是免费对意向务工人员进行劳动技能培训，培训结束后推荐就业；三是通过与人社部门举行农民再就业专场招聘会，搭建起农民与企业单位间用工和求职的“绿色通道”，在帮助农民寻求适合求职岗位的同时，也为缓解企业用工荒等实际困难提供服务。通过就业、创业的指导等多种途径，引导养殖户转产转业，逐步从“分散粗放”转向“集约高效”养殖产业发展，实现农户增产、增收目标。

四、对新品种、新技术的引进采取扶持政策

建设生态水产养殖示范点，以点带面，引导水产养殖向生态、高端、精品养殖方向发展；另一方面鼓励本地农业龙头企业、农民专业合作社扩大生产规模，同时，大力发展“公司（合作社）+农户”、“订单农业”等经营模式，吸收更多的农户加入，为农户提供“产前、产中、产后”全方位服务。第三方面，因地制宜，引导发展集现代农业、休闲旅游、田园社区

为一体的特色田园综合体模式。

五、加大金融扶持力度

一方面提高“政银保”贷款授信额度，充裕农户资金，引导农户向高端农业发展，通过走高产高效高端的路子，占领畜牧业高端价值链；第二方面适当贴息贷款，鼓励农户利用金融政策转型升级，通过调整优化畜牧业区域结构、品种结构和产业结构，加快全产业链的融合；第三方面鼓励农民专业合作社、农业龙头企业开展金融服务，为农户提供资金技术支持。

本提案联系人：杨霞

电话：18928589908