

第十届第四次会议

第20190043号

经济科技类

收 件 日 期

2019年3月26日

中国人民政治协商会议广东省佛山市三水区委员会

政 协 提 案

提案人姓名

(党派或委员会)

提案委员会

单 位 及 联 系 地 址

本提案联系人：陈晓

电话：13809255016

题目：关于加快推动全区经济高质量发展的建议

区政协提案工作室电话：87783083

提案邮箱：546020399@qq.com

理由：

区委十三届七次全会报告提出，要以深度融入粤港澳大湾区发展为总牵引，全力推动城市三水高质量发展。但从我区目前的经济结构来看，传统产业依然发挥着主力军作用，高新技术产业、现代服务业的发展步伐和成效，与先进地区的差距有越拉越大趋势，推动全区经济高质量发展任重道远，需要加速加力。

一、存在问题

（一）存量企业转型升级步子小

制造业中泛家居、铝型材、食品饮料、纺织印染、化工等传统产业依旧发挥经济主导作用，但企业规模总体偏小、资金紧张等客观实际，加上人工、环保、安全生产等成本不断攀升，导致在产能过剩的大环境下，整体利润率偏低。由于生存压力加大，加上市场预期不明朗，多数企业开展自动化、智能化技术改造和精益化管理、科技创新的积极性不高，制造业服务化水平不高，陷入相对被动的不利处境。2018年底到2019年初，全区传统型企业呈现停工早、开工迟的特点。

（二）高技术制造业发展滞后

2018年，全区高技术制造业实现增加值46.21亿元，同比增长3.7%，占全区规模以上工业增加值的6.3%，增速仅为规模以上工业平均水平的58.7%。全区引进的146个项目中，高技术制造业项目47个，占比不足1/4。上述数据说明，高新技术产业在我区还没有形成规模效应，产业发展的动力不足、潜力没有得到有效释放。在载体产业规划上，日渐缩减的增量空间没有将高技术制造业摆在第一位，大部分用于先进制造业和传统优势产业的发展，也不利于该行业集群集聚集约发展。部分载体即使有概念、

有规划，但没有形成系统性的工作机制，导致成效不明显。

（三）科技创新统筹力度不够

虽然制定出台了创新驱动三年行动计划及全方位的扶持政策，但顶层设计应有的作用尚未充分发挥，主要表现在，主要精力放在存量企业的高企培育和企业创新平台建设，对创新创业环境的营造力度不够，没有专门的科技招商队伍，对高新技术产业项目和高水平公共创新服务平台的主动出击不够，科技企业加速器的数量目前为零。这些都导致企业创新驱动能力虽然不断提高，但区域创新驱动能力没有实质性、突破性的提高。纵观东莞以及周边的先进地区，创新是第一动力、人才是第一资源理念已经转化为高质量发展成果，科技招商如火如荼、孵化器和加速器遍地开花、高层次人才纷至沓来，带动科技型企业如雨后春笋般快速成长。

（四）现代服务业短板效应明显

第二产业对全区经济总量的贡献度依旧保持在7成以上，第三产业占比虽然逐年提升，但主要依赖商贸零售及房地产业，且这两个行业的发展空间受人口、城市化进程等因素影响，持续平稳较快增长的基础不牢，以社会消费品零售总额为例，2018年全区增幅仅为8.8%，与10%的目标任务有一定差距。相比之下，科技、金融、工业设计、咨询等成长性快、对地方经济高质量发展具有拉动作用的现代服务业，受市场容量有限、企业尚未充分接受、高层次人才集聚难度大等因素影响，还处于起步阶段，与周边地区一派欣欣向荣的喜人局面相比，明显处于下风。此外，同属于现代服务业范畴的文化创意、旅游等行业，没有充分发挥出生态和自然资源禀赋、没有龙头项目带动，加上现有资源难以吸

引回头客，不但不具备游客的虹吸效应，反而导致本地群众被虹吸到肇庆、清远、云浮、江门等周边地市，肥水流向外人田的情况较为严重。

实施办法、措施和建议：

二、推动三水经济高质量发展的意见建议

（一）合理抑制载体价格过快增长，提高优质项目竞争力

近年来我区建设用地价格出现较大幅度增长，令一些投资规模的、成长性高的招商引资项目却步。为此，要强化上级关于促进民营经济高质量发展和企业降成本政策的落实，对优质项目在载体价格上给予倾斜，让三水在粤港澳大湾区中的成本“洼地”优势得到最大限度释放，提高在优质项目竞争中的吸引力。

（二）合理转变载体开发模式，加快优质项目落地

鉴于财力有限等实际，要善于借力外部资本，特别是要充分发挥区级乃至市级国资部门资金充裕的实际，多级联动开展园区整体开发，包括基础配套设施和标准化厂房建设等，让企业可以拎包进驻，相关载体可租可买，最大限度加快载体建设步伐、缩短企业投产周期、降低企业开办成本。

（三）合理完善扶持政策体系，推动产业结构升级

在存量企业方面，借助支持实体经济发展“20条”修订的有利契机，新出台工业企业技术改造扶持办法，以更大的力度支持企业开展技术改造；出台互联网+先进制造业发展扶持办法，推动企业智能化改造；前瞻性引导企业通过工业设计和精益管理，加快产品更新换代、降低生产成本；实施高新技术企业树标提质计划，将更多的财政资金投向高水平公共创新平台建设，加大人才引进扶持力度，以点带面提升区域创新驱动能力。在增量经济方面，增加并实化军民融合、新能源汽车等战略性新兴产业扶持政策，加快形成高质量发展新增长点。

（四）合理布局科技创新工作，发挥第一动力作用

深化工作举措，加快已经储备的西安电子科技大学、电子科技大学佛山研究院、国家增材制造创新中心佛山分中心等公共科技创新平台落地，并带动一批先进产业、优质项目落地。将当前科技型企业培育的重点由孵化器建设转向加速器建设，通过与国内外先进孵化器建立战略合作伙伴关系等，将其孵化毕业企业转至我区的加速器进行产业化培育，通过嫁接的方式实现科技型企业落地“弯道超车”。充分接收广深科技创新走廊的辐射带动作用，抢抓一环创新圈建设契机，强化科技招商队伍的建立和建设，专门针对科技型企业开展上门招商，以专业化、优质化的服务，具有比较优势的扶持政策体系，为项目落地提供场地、资金、生活配套等全方位的支持，扭转科技型企业招商的被动局面，为加快高质量发展提供新动能。

（五）合理制定现代服务业发展规划，弥补产业发展短板

坚持以问题为导向，深入开展全区现代服务业发展调研，摸清限制、找准问题、明确方向，在此基础上形成科学的发展路径及举措，并重点在扶持政策制定、招商团队建立、龙头项目引进、载体基础完善等方面下苦功夫、大力气，通过一段时间的努力，开好头、起好步，形成系统化的服务业发展工作体系，并逐步形成规模效应、品牌效应、榕树效应，让第三产业的发展潜力充分转化为发展动力。

本提案联系人：陈晓

电话：13809255016